นครแม่สอด

นครแม่สอด เป็นโครงการยุบรวมเทศบาลนครแม่สอดและเทศบาลตำบลท่าสายลวด อำเภอแม่สอด จังหวัดตากและจัดตั้งขึ้นเป็นนครแม่สอดมีฐานะเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอาณาเขตครอบคลุมเขตเทศบาลนครแม่สอดและเทศบาลตำบลท่าสายลวดที่มีอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัติใช้บังคับ นครแม่สอดมีฐานะเป็นนิติบุคคล การแก้ไขเปลี่ยนแปลงเขตนครแม่สอดให้ตราเป็นพระราชกฤษฎีกา เมื่อมีการจัดตั้งนครแม่สอดแล้ว ให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดตากมีเขตพื้นที่ครอบคลุมเขตจังหวัดตากยกเว้นเขตนครแม่สอด

แนวทาง

โดยมีแนวทางการดำเนินการโครงการเป็นหลายแนวทาง เช่น ยกฐานะเทศบาลเมืองแม่สอด เป็นเทศบาลนครแม่สอดแล้วจัดตั้งเป็นเขตการปกครองในรูปแบบใหม่ที่ศึกษาลักษณะการบริหาร การจัดการและการปกครองจาก กรุงเทพมหานคร และเมืองพัทยา เข้าไว้ด้วยกัน โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อรองรับการเป็นเขตเศรษฐกิจพิเศษ และการขยายตัวของอำเภอแม่สอด เป็นจังหวัดแม่สอด ซึ่งจะครอบคลุมพื้นที่ 5 อำเภอชายแดนฝั่งตะวันตกของจังหวัดตาก ประกอบด้วย อำเภอแม่สอด อำเภอแม่ระมาด อำเภอท่าสองยาง อำเภอพบพระ อำเภออุ้มผาง และโครงการจัดตั้ง 3 กิ่งอำเภอ คือ กิ่งอำเภอรวมราษฎร์คีรี แยกจากอำเภอพบพระ กิ่งอำเภอพะวอ-ด่านแม่ละเมา แยกจากอำเภอแม่สอด และกิ่งอำเภอมงคลคีรีเขตร์ แยกจากอำเภอท่าสองยาง

ปัจจุบันมีคณะอนุกรรมการพัฒนารูปแบบให้บริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) หาแนวทางเพื่อผลักดัน การยกระดับฐานะท้องถิ่นที่มีความพร้อมเพื่อเป็นเขตปกครองท้องถิ่นรูปแบบพิเศษในเมืองหลักที่สำคัญ โดยพิจารณา 5 ส่วนประกอบสำคัญในการคัดเลือก ซึ่งประกอบไปด้วย อันดับแรก คือ เมืองที่มีความพร้อมทางด้านเศรษฐกิจและมีการพัฒนาในระดับมหานคร เช่น เมืองใหม่ ขอนแก่น นครราชสีมา เป็นต้น และเมืองที่มีศักยภาพด้านการท่องเที่ยว อาทิเช่น เกาะสมุย หัวหิน รวมทั้งเมืองชายแดน เช่น แม่สอด อรัญ ตลอดจนเมืองอุตสาหกรรม เช่น มาบตาพุด และสุดท้ายเมืองด้านประวัติศาสตร์ อย่างเช่น อยุธยา และสุโขทัย เป็นต้น

ซึ่งเมืองแม่สอดถือได้ว่าเป็นเมืองที่เข้าข่ายในหลักการว่าด้วยเมืองชายแดนสำคัญด้านเศรษฐกิจ ทั้งนี้เมืองแม่สอดได้มีตัวแทนจากสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ได้เสนอว่ามีคุณสมบัติครบถ้วนทุกๆด้านของการเป็นเมืองเขตเศรษฐกิจพิเศษ ควบคู่เขตปกครองท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ จึงตั้งคณะทำงานขึ้นมา 3 ลักษณะ คือ การศึกษาด้านเมืองเศรษฐกิจชายแดน และท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ เพื่อใช้เมืองแม่สอดเป็นเมืองนำร่องนั้น มีนายวุฒิสาร ตันไชย รองเลขาธิการสถาบันพระปกเกล้า เป็นประธานคณะทำงาน ส่วนเมืองอุตสาหกรรม ให้นายชาติชาย ณ เชียงใหม่ เป็นประธานคณะทำงาน สำหรับเมืองด้านท่องเที่ยวนั้น ให้องค์ประกอบทุกภาคส่วน ศึกษาข้อกฎหมาย อีกทั้งให้คณะสภาพัฒน์ฯ เป็นเลขานุการ คณะทำงานเพื่อติดตามและประเมินผลทุก 2 สัปดาห์

นโยบายของรัฐบาล

นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ นายกรัฐมนตรี กล่าวไว้ในรายการเชื่อมั่นประเทศไทย กับนายกอภิสิทธิ์ ดังนี้ "ความก้าวหน้าของการกระจายอำนาจสู่ท้องถิ่น เราได้ทำกฎหมายพิเศษในเรื่องของนครแม่สอดซึ่งจะเป็นเขตการปกครองส่วนพิเศษที่รัฐบาลจะได้ผลักดันแบบกรุงเทพมหานครกับเมืองพัทยา นครแม่สอดที่จะเป็นการปกครองท้องถิ่นพิเศษจะมี ความพิเศษมากขึ้นไปอีก คือว่า จะเป็นครั้งแรกที่เราจัดทำกฎหมาย ที่ให้ท้องถิ่นสามารถดำเนินมาตรการที่เกี่ยวข้องกับการส่งเสริมการลงทุนที่เกี่ยวข้องกับเรื่องของแรงงานต่างด้าว ซึ่งเริ่มด้วยการค้าชายแดน กฎหมายนี้ถือว่าจะเป็นกฎหมายการกระจายอำนาจและการปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีความก้าวหน้าฉบับหนึ่งซึ่งก็เป็นนโยบายใหม่ที่รัฐบาลกำลังทำ" [2]

โดยนายจตุรงค์ ปัญญาดิลก ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ได้ส่งหนังสือถึงสำนักงานเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ที่ นร. 0107/2142 เพื่อนำเสนอเรื่องร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการ "นครแม่สอด" พ.ศ. ..... เพื่อเรียนให้นายกรัฐมนตรี ได้ทราบถึง ร่าง พ.ร.บ. ดังกล่าวที่มีอยู่ 6 หมวด 110 มาตรา ตามที่คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (กกถ.) ที่ได้มีมติเห็นชอบในหลักการของร่าง พ.ร.บ. "นครแม่สอด" พ.ศ. ..... ซึ่งมีสาระสรุปได้คือการกำหนด

1. พื้นที่ "นครแม่สอด"
2. โครงสร้างการบริหาร ที่แตกต่างจาก องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) รูปแบบอื่น ๆ
3. อำนาจหน้าที่ทั่วไป (มาตรา 63) ของ "นครแม่สอด" รวมทั้งอำนาจหน้าที่พิเศษ (มาตรา 64)
4. รายได้รายจ่าย
5. การกำกับดูแล และให้ดำเนินการตาม ร่าง พ.ร.บ. "นครแม่สอด" และข้อกฎหมาย

โดยสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้มีการพิจารณาแล้วเห็นว่า "นครแม่สอด" จังหวัดตาก มีศักยภาพ ความพร้อม ในการเป็นประตูเศรษฐกิจที่เชื่อมโยงกับประเทศเพื่อนบ้านและสามารถพัฒนาให้เป็นฐานในการพัฒนาทางเศรษฐกิจ การค้า และการลงทุน ที่สอดคล้องกับการพัฒนาประเทศ มีความเหมาะสมที่จะยกฐานะให้เป็น อปท.รูปแบบพิเศษ " นครแม่สอด " เพื่อให้สามารถจัดบริการสาธารณะที่มีคุณภาพแก่ประชาชนและรองรับการเจริญเติบโตของพื้นที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบในหลักการของร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการนครแม่สอด พ.ศ. .... เมื่อวันที่ 22 มิถุนายน พ.ศ. 2553 และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาต่อไป

เรื่อง <u>ร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งเทศบาลเมืองแม่สอด พ.ศ. ....</u>

คณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งเทศบาลเมืองแม่สอด พ.ศ. .... ตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา แล้วดำเนินการต่อไปได้

ร่างพระราชกฤษฎีกาดังกล่าว มีสาระสำคัญเป็นการยกฐานะเทศบาลตำบลให้เป็นเทศบาลเมือง เพื่อให้สอดคล้องกับความเจริญของชุมชน ซึ่งเป็นไปตามหลักการของพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. 2496 มาตรา 10 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ 11) พ.ศ. 2543

ทั้งนี้ เนื่องจากเทศบาลตำบลแม่สอด อำเภอแม่สอด จังหวัดตาก ที่จะขอยกฐานะจัดตั้งเทศบาลเมืองแม่สอด นั้น มีพื้นที่ 27.20 ตารางกิโลเมตร ประชากร ปี พ.ศ. 2542 จำนวน 27,399 คน อาคารบ้านเรือนจำนวน 11,551 หลังคาเรือน และมีรายได้จริงโดยไม่รวมเงินอุดหนุนในปีงบประมาณ พ.ศ. 2542 จำนวน 98,582,367.96 บาท และรายจ่ายประจำในปีงบประมาณ 2542 จำนวน 41,070,015.92 บาท ประกอบกับสมาชิกสภาเทศบาลตำบลแม่สอด ที่ได้รับเลือกตั้งเมื่อวันที่ 2 พฤศจิกายน 2540 จะครบวาระในวันที่ 1 พฤศจิกายน 2544 ถ้าได้รับการยกฐานะเป็นเทศบาลเมือง จะมีสมาชิกสภาเทศบาลเพิ่มขึ้นอีก 6 คน และรองนายกเทศมนตรีที่มิได้เป็นสมาชิกสภาเทศบาล ซึ่งมาจากการแต่งตั้ง จะเพิ่มขึ้นอีกไม่เกิน 3 คน จะทำให้มีค่าใช้จ่ายเพิ่มขึ้น ประมาณปีละ 300,000 บาท ในปัจจุบันมีเทศบาลเมือง จำนวนทั้งสิ้น 79 แห่ง เทศบาลเมืองที่ได้รับการยกฐานะมาจากเทศบาลตำบล เมื่อปี พ.ศ. 2543 ได้แก่ เทศบาลเมืองท่าข้าม จังหวัดสุราษฎร์ธานี ซึ่งมีรายได้ในขณะจัดตั้งโดยไม่รวมเงินอุดหนุน ปีละ 36,478,876 บาท ดังนั้น เทศบาลตำบลแม่สอดจึงมีความเหมาะสมและเข้าหลักเกณฑ์ตามกฎหมาย และสมควรที่จะได้รับการยกฐานะเป็นเทศบาลเมือง

นครแม่สอด

ร่าง พ.ร.บ.นครแม่สอด นำร่องแจ้งเกิดรูปแบบเมืองพิเศษ

ความคืบหน้าการจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ โดยนำร่องที่เมืองแม่สอด จังหวัดตาก คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (กกถ.) มีมติเห็นชอบในหลักการร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการ "นครแม่สอด" พ.ศ. ...เรียบร้อยแล้ว

ล่าสุดเมื่อวันที่ 13 พ.ค. 2553 นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ นายกรัฐมนตรี ได้ลงนามเห็นชอบในร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการนครแม่สอด ขั้นตอนต่อไปคือการนำเข้าสู่ที่ประชุมคณะรัฐมนตรี และเสนอเข้าสู่การพิจารณาของรัฐสภา โดยร่าง พ.ร.บ.ดังกล่าวมีทั้งสิ้น 6 หมวด 110 มาตรา สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

หมวดที่ 1 การจัดตั้ง "นครแม่สอด" ให้ยุบรวมเทศบาลนครแม่สอด และเทศบาลท่าสายลวด เพื่อให้มีอาณาเขตครอบคลุมกัน และให้นครแม่สอดมีฐานะเป็นนิติบุคคล

หมวดที่ 2 โครงสร้างการบริหาร นครแม่สอด ประกอบด้วย 1.สภานครแม่สอด ประกอบด้วยสมาชิก 45 คน ซึ่งเลือกตั้งโดยราษฎรผู้มีสิทธิเลือกตั้งในเขตนั้น ๆ

2.นายกนครแม่สอด มาจากการเลือกตั้ง โดยมีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละ 4 ปี และอาจแต่งตั้งรองนายกนครแม่สอดได้ไม่เกิน 4 คน รวมถึงสามารถแต่งตั้งผู้ทรงคุณวุฒิเป็นที่ปรึกษาได้ไม่เกิน 5 คน เพื่อ

ช่วยเหลือในการบริหารราชการ โดยแบ่งส่วนราชการเป็นสำนักปลัด นครแม่สอด และมีส่วนราชการอื่นตามความเห็นชอบของกระทรวงมหาดไทย

3.การแต่งตั้งคณะกรรมการที่ปรึกษาและพัฒนานโยบายนครแม่สอด จำนวน 21 คน ได้แก่ หัวหน้าส่วนราชการที่ผู้ว่าราชการจังหวัดแต่งตั้ง 7 คน ผู้แทนเอกชนด้านการค้า อุตสาหกรรม ท่องเที่ยว และธนาคาร 7 คน และผู้ทรงคุณวุฒิที่มีความเชี่ยวชาญด้านเศรษฐกิจ การค้าการลงทุน หรือกฎหมายอีก 7 คน

หมวดที่ 3 อำนาจหน้าที่ ทั่วไปของ "นครแม่สอด" มีหน้าที่ในการรักษาความสงบตามข้อบัญญัติและกฎหมาย ดูแลการทะเบียน การป้องกันสาธารณภัย การรักษาความสะอาดเรียบร้อย บำรุงรักษาทางบก น้ำ และทางระบายน้ำ ดูแลการจราจร การขนส่ง การควบคุมอาคาร ปรับปรุงชุมชนแออัดจัดการเกี่ยวกับที่อยู่อาศัย จัดให้มีและบำรุงสถานที่พักผ่อนหย่อนใจ ดูแลสาธารณสุข ดูแลความปลอดภัย และความมีระเบียบในโรงมหรสพต่าง ๆ จัดการศึกษา สาธารณูปการและการสังคมสงเคราะห์ ส่งเสริมกีฬา การประกอบอาชีพและการพาณิชย์ ฯลฯ

นอกจากนี้ยังมีหน้าที่ดูแลครอบคลุม เกี่ยวกับการส่งเสริมการลงทุน ดูแลเขตอุตสาหกรรมและพาณิชย์ การค้าชายแดนร่วมกับกรมศุลกากร การท่องเที่ยว แรงงานต่างด้าว การจัดระเบียบจราจร จัดการสิ่งแวดล้อมทรัพยากร ตรวจสอบและควบคุมการเข้าออกในประเทศโดยร่วมมือกับสำนักงานตรวจคนเข้าเมือง จัดให้มีและดูแลท่าอากาศยาน ท่าเรือและการขนส่ง ดูแลผังเมืองและระเบียบการใช้พื้นที่ รวมถึงสาธารณูปโภคด้วย หากมีผู้ละเมิดเงินค่าปรับให้ถือเป็นรายได้ของนครแม่สอด

ทั้งนี้นครแม่สอดยังสามารถ "ก่อตั้งหรือถือหุ้น" ในบริษัทต่าง ๆ ได้ โดยถือหุ้นไม่เกินร้อยละ 15 และสามารถเปลี่ยนแปลงจำนวนหุ้นได้ตามการอนุมัติของสภา

หมวดที่ 4 ว่าด้วยเรื่องข้อบัญญัติ นคร ที่กำหนดให้นครแม่สอดสามารถตราข้อบัญญัติได้ โดยไม่ขัดต่อข้อกฎหมายตามอำนาจหน้าที่

หมวดที่ 5 เรื่องรายได้รายจ่าย ซึ่งรายได้อาจมาจากการจัดเก็บภาษีบำรุงท้องที่ ภาษีโรงเรือน ที่ดิน ภาษีป้ายและอากรฆ่าสัตว์ รายได้จากค่าธรรมเนียม ใบอนุญาต ค่าปรับ รวมถึงมีอำนาจเก็บภาษีอากร และค่าธรรมเนียมจากธุรกิจ สถานประกอบการในเขตพื้นที่ ค่าธรรมเนียมใบอนุญาตขายสุรา ค่าธรรมเนียมอนุญาตเล่นพนัน

นอกจากนี้ยังมีรายได้จากภาษีและค่าธรรมเนียมรถยนต์และล้อเลื่อน ค่าปรับ ค่าธรรมเนียม ค่าใบอนุญาตต่าง ๆ ที่จัดเก็บได้ในจังหวัดตาก เพื่อจัดสรรให้นครแม่สอดตามหลักเกณฑ์ของกฎหมาย รวมถึงรายได้จากกิจการต่าง ๆ เช่น รายได้จากทรัพย์สิน สาธารณูปโภค การพาณิชย์ การขายพันธบัตรของนครแม่สอด

รวมถึงเงินกู้ เงินอุดหนุนรายได้อื่นที่รัฐจัดสรร เงินช่วยเหลือจากต่างประเทศ เงินจากผู้อุทิศให้ เงินช่วยเหลือและค่าตอบแทน โดยการตั้งงบประมาณเป็นเงินอุดหนุนนั้น รัฐบาลจะเป็นผู้จัดตั้งได้โดยตรงโดยคำนึงถึงความเหมาะสมที่รัฐได้รับจากนครแม่สอด ส่วนรายจ่าย ได้แก่ เงินเดือน ค่าจ้าง ค่าวัสดุครุภัณฑ์ ค่าที่ดินสิ่งก่อสร้าง เงินอุดหนุน ฯลฯ

หมวดที่ 6 ว่าด้วยการกำกับดูแล ซึ่งกรณีดังกล่าวขึ้นอยู่กับรัฐมนตรี หาก นครแม่สอดมีเรื่องต้องเสนอไปยังกระทรวง ทบวง กรม โดยนายกนครแม่สอดจะต้องรายงานแก่ผู้ว่าราชการจังหวัดด้วย รวมทั้งการปฏิบัติหน้าที่ของนายกนครแม่สอดนั้นจะอยู่ภายใต้การดูแลของผู้ว่าราชการจังหวัดและรัฐมนตรี

หากไม่มีอะไรเกิดขึ้นในทางการเมือง โอกาสแจ้งเกิดของ "นครแม่สอด" ในฐานะองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษแห่งแรกก็อยู่ไม่ไกล ซึ่งถือเป็น 1 ใน 5 เมืองที่กำลังผลักดันต่อไปคือ เกาะสมุย แหลมฉบัง มาบตาพุด และสุโขทัย

เขตเศรษฐกิจพิเศษ

สาระสำคัญ ร่างพ.ร.บ.เขตเศรษฐกิจพิเศษ

แนวคิดของรัฐบาลในการผลักดันพระราชบัญญัติเขตเศรษฐกิจพิเศษอันมีเป้าหมายจะถอดสลักจากกฎหมายหลายฉบับที่เป็นอุปสรรคการพัฒนาพื้นที่ในกิจกรรมเป้าหมาย ไม่ว่าจะเป็นเขตอุตสาหกรรม พาณิชยกรรม หรือการท่องเที่ยว ขณะที่อีกด้านของเหรียญการออกแบบร่างกฎหมายที่ครอบคลุมเบ็ดเสร็จ ให้อำนาจเหนือกฎหมายอื่นๆที่เกี่ยวข้อง ได้สร้างกระแสวิพากษ์วิจารณ์อย่างกว้างขวางว่าเป็นอำนาจที่รวบรัดเกินไปหรือไม่ กระทั่งอาจจะขัดรัฐธรรมนูญ กฎหมายสูงสุดของประเทศ

หลังจากที่ประชุมคณะรัฐมนตรี(ครม.) เมื่อวันที่ 11 มกราคม 2548 ได้มีมติอนุมัติหลักการตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเสนอร่างพระราชบัญญัติ(พ.ร.บ.)เขตเศรษฐกิจพิเศษ ซึ่งยกร่างโดยคณะทำงานด้านกฎหมาย ซึ่งมีนายมีชัย ฤชุพันธุ์ เป็นประธาน เสียงวิพากษ์วิจารณ์ออกมาเป็นระยะๆ โดยเฉพาะการให้อำนาจดำเนินการตามกฎหมายที่กว้างขวางและครอบคลุมเบ็ดเสร็จ

ร่างกฎหมายดังกล่าวเป็นเรื่องสำคัญและกระทบต่อภาพรวมของประเทศ มากกว่าที่จะกระทบเฉพาะเพียงพื้นที่ที่จะถูกประกาศเป็นเขตเศรษฐกิจเท่านั้น จึงขอสรุปสาระสำคัญของร่างดังกล่าว เพื่อเป็นข้อมูลให้ทุกฝ่ายได้แสดงความเห็นร่วมกันถึงความเหมาะสมของการออกกฎหมายดังกล่าว

สาระสำคัญประกอบด้วย

1.เขตพิเศษ หมายถึง พื้นที่เฉพาะที่กำหนดขึ้นเพื่อประโยชน์ในการส่งเสริมสนับสนุน อำนวยความสะดวก รวมทั้งให้สิทธิพิเศษบางประการในการดำเนินกิจการต่างๆ ภายในเขตพื้นที่ เช่น การอุตสาหกรรม

การเกษตรกรรม พาณิชยกรรม การท่องเที่ยว การบริหาร หรือการอื่นใด และยังเป็นการพัฒนาต้นแบบการบริหารจัดการที่ดี

2.ให้มีคณะกรรมการนโยบายเขตพิเศษ โดยมีนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน มีอำนาจหน้าที่เสนอแนะนโยบายเขตพิเศษและการตั้งเขตพิเศษแต่ละแห่งต่อคณะรัฐมนตรี รวมทั้งกำกับดูแลการดำเนินการของเขตพิเศษให้เป็นไปตามนโยบาย โดยมีสำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพิเศษ ซึ่งมีสถานะเป็นองค์การมหาชน ทำหน้าที่ศึกษาถึงรายละเอียดที่จะตั้งเขตพิเศษ รวมทั้งเป็นฝ่ายวิชาการและธุรการให้คณะกรรมการนโยบายฯ

3.กำหนดให้มีกระบวนการจัดตั้งเขตพิเศษ การบริหารจัดการเขตพิเศษแต่ละเขตรายได้และอำนาจหน้าที่ของเขตพิเศษ

4.เขตพิเศษอาจได้มาซึ่งที่ดิน/อสังหาริมทรัพย์เพื่อใช้ในการดำเนินงานโดยจัดหาเอง เช่น ซื้อ เช่าซื้อ แลกเปลี่ยน เช่าระยะยาว เวนคืน ให้เอกชนนำที่ดินมาร่วมลงทุน เป็นต้น หรือได้มาโดยผลของกฎหมาย เช่น ให้ พรฎ.จัดตั้งเขตพิเศษมีผลเป็นการถอนสภาพสาธารณสมบัติของแผ่นดินในเขตที่กำหนดเป็นเขตพิเศษและให้ตกเป็นของเขตพิเศษ โดยไม่ต้องดำเนินการตามกฎหมายที่ดิน

5.กรณีที่กฎหมายกำหนดให้การดำเนินการในเรื่องใดเป็นอำนาจของหน่วยงานของรัฐหรือคณะกรรมการตามกฎหมาย ให้เขตพิเศษมีอำนาจดำเนินการได้เช่นเดียวกับหน่วยงานของรัฐนั้น และให้ถือว่าผู้ว่าการเขตพิเศษเป็นและมีอำนาจเช่นเดียวกับเจ้าพนักงานตามกฎหมายนั้น

6.การดำเนินการเรื่องใดที่กฎหมายกำหนดให้ต้องได้รับอนุญาตจากหน่วยงานของรัฐ เขตพิเศษมีอำนาจดำเนินการได้โดยไม่ต้องขออนุญาต แต่ต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดไว้สำหรับผู้ขออนุญาตตามกฎหมายนั้น

7.ถ้าเขตพิเศษเห็นว่าหลักเกณฑ์ วิธีการเงื่อนไขที่กำหนดไว้สำหรับผู้ขออนุญาตตามกฎหมายใดเป็นอุปสรรคแก่ผู้ประกอบการ/ผู้อยู่อาศัย ให้รายงานคณะกรรมการนโยบายเพื่อนำเสนอ ครม.ปรับปรุงหลักเกณฑ์ดังกล่าวได้ ยกเว้นกิจการที่อยู่ในอำนาจของ กทช.และ กสช.

8.ถ้าพื้นที่ของเขตพิเศษครอบคลุมป่าสงวนแห่งชาติ เขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่าหรืออุทยานแห่งชาติ และเขตพิเศษนั้นมีวัตถุประสงค์ในการท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ การดำเนินการของเจ้าหน้าที่ตามกฎหมายดังกล่าวต้องสอดคล้องกับแผนและแนวทางการดำเนินงานของเขตพิเศษ

9.เขตพิเศษมีอำนาจให้บริการแก่ผู้ประกอบธุรกิจ/อยู่อาศัย เช่น อนุมัติ ออกใบอนุญาต แทนหน่วยงานของรัฐที่มีอำนาจตามกฎหมายภายในพื้นที่เขตพิเศษ และเรียกเก็บค่าธรรมเนียม ซึ่งค่าธรรมเนียม

หลังจากหักค่าใช้จ่ายไว้ไม่เกินร้อยละ 10 ให้ส่งเป็นรายได้ของหน่วยงานของรัฐที่มีอำนาจตามกฎหมาย ทั้งนี้ การดำเนินการดังกล่าวต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ที่กฎหมายนั้นกำหนด และเมื่อดำเนินการแล้วต้องแจ้งให้หน่วยงานของรัฐที่มีอำนาจตามกฎหมายทราบ

10.ให้เขตพิเศษมีอำนาจเช่นเดียวกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นภายในพื้นที่เขตพิเศษ และเรียกเก็บค่าธรรมเนียมได้ โดยต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ที่กฎหมายกำหนด เมื่อดำเนินการแล้วต้องแจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบ ค่าธรรมเนียมหลังจากหักค่าใช้จ่ายไว้ไม่เกินร้อยละ 10 ให้ส่งเป็นรายได้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

11.กรณีหน่วยงานของรัฐหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเห็นว่าการดำเนินการของเขตพิเศษไม่ถูกต้องหรือไม่เหมาะสม ให้แจ้งเขตพิเศษเพื่อแก้ไข ถ้าเขตพิเศษไม่ดำเนินการให้เสนอคณะกรรมการนโยบายเพื่อวินิจฉัย

12.ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดและผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นกรรมการ โดยตำแหน่งในคณะกรรมการบริหารเขตพิเศษ

13.ผู้ประกอบการ/ผู้อยู่อาศัยในเขตพิเศษมีสิทธิ

(1) ได้รับการลดหย่อนหรือยกเว้นอากรขาเข้า ภาษีสรรพสามิต และค่าธรรมเนียมพิเศษตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการลงทุน

(2) การลดหย่อนอัตราภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาหรือนิติบุคคล

(3) หักค่าใช้จ่ายก่อนการเสียภาษีเงินได้บุคคลธรรมดานอกจากที่กำหนดในประมวลรัษฎากร

(4) นำคนต่างด้าวเข้ามาอยู่และทำงานในราชอาณาจักร

(5) สิทธิในการถือกรรมสิทธิ์ที่ดินของคนต่างด้าว

(6) สิทธิในการถือครองหรือเปิดบัญชีเงินฝากเป็นเงินตราต่างประเทศ

(7) สิทธิในการนำหรือส่งเงินออกไปนอกราชอาณาจักร

ข้อท้วงติงของแต่ละหน่วยงาน

=กระทรวงการคลัง

การกำหนดให้เขตเศรษฐกิจพิเศษมีอำนาจดำเนินการได้เช่นเดียวกับหน่วยงานของรัฐ หรือคณะกรรมการตามกฎหมายใดเป็นการเฉพาะนั้น อาจทำให้การพิจารณาอนุมัติหรืออนุญาตขาดการพิจารณาจากหน่วยงานที่มีความเชี่ยวชาญเฉพาะด้าน และควรกำหนดเงื่อนไขเกี่ยวกับการจัดการด้านสิ่งแวดล้อมในเขตเศรษฐกิจพิเศษ

=กระทรวงกลาโหม

เห็นควรตัดร่างมาตรา 62 (1) (2) มาตรา 64, 65 และ 66 ออก เนื่องจากกระทบต่อความมั่นคงของชาติ และตัดร่างมาตรา 88 และไม่สมควรกำหนดตามร่างมาตรา 99 เพราะอาจจะขัดต่อบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา 36 วรรคแรก

=กระทรวงวัฒนธรรม

ควรเพิ่มบทบัญญัติเพื่อปกป้องคุ้มครองโบราณสถาน และควรเพิ่มผู้แทนกระทรวงวัฒนธรรมในคณะกรรมการนโยบายเศรษฐกิจพิเศษด้วย

การจัดตั้งสำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตเศรษฐกิจพิเศษให้มีฐานะเป็นองค์กรมหาชน จะต้องไม่เป็นกิจการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อแสวงหากำไร แต่เขตเศรษฐกิจพิเศษมีฐานะเป็นนิติบุคคลตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ และมีลักษณะเป็นการแสวงหากำไร

=กระทรวงสาธารณสุข

การกำหนดให้ผู้ว่าการเขตเศรษฐกิจพิเศษ เป็นผู้มีอำนาจอนุมัติ อนุญาต ออกใบอนุญาต หรือให้ความเห็นชอบ หรือเป็นผู้มีอำนาจในการรับจดทะเบียนหรือรับแจ้งตามกฎหมายอื่นด้วยนั้น ควรมีการประเมินความคิดเห็นของทุกฝ่ายให้รอบคอบ โดยเฉพาะอย่างยิ่งการปกครองส่วนท้องถิ่นตามรัฐธรรมนูญ

=สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

ร่างกฎหมายดังกล่าวอาจมีผลกระทบต่อการดำเนินงานตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น(อปท.) ตาม พ.ร.บ.กำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.2542 ถ้าหากพื้นที่ของ อปท.ได้มีพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งเป็นเขตเศรษฐกิจพิเศษ

=สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

กฎหมายฉบับนี้ให้อำนาจที่จะให้มีการถมทะเลได้ ซึ่งนอกจากจะศึกษาผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมแล้ว ควรต้องดำเนินการตามขั้นตอนของกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับสิ่งแวดล้อมก่อน

- องค์การบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน(องค์กรมหาชน) เห็นควรให้กำหนดการให้สิทธิพิเศษในการดำเนินกิจการตามร่างมาตรา 4 แต่เฉพาะ "การอุตสาหกรรม พาณิชยกรรม และกิจการที่เกี่ยวเนื่อง" เท่านั้น โดยควรตัดข้อความ "การท่องเที่ยว การบริการ และการอื่นใด" ออก

และในส่วนอำนาจหน้าที่ที่ซ้ำซ้อนกับส่วนราชการอื่น ควรมีบทบัญญัติกำหนดให้มีการบูรณาการความร่วมมือและประสานงานเพื่อใช้อำนาจหน้าที่ร่วมกัน

รายชื่อคณะดูงาน
หลักสูตรนักบริหารมหานครระดับกลาง รุ่นที่ ๙
ระหว่างวันที่ ๑๓ – ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๔
ณ จังหวัดตาก ลำพูน เชียงใหม่

---

๑. นางรัชนีวรรณ อัศวธิตานนท์	ผู้ตรวจราชการ ๙ สำนักปลัดกรุงเทพมหานคร (หัวหน้าคณะ)
๒. ดร.หรรษารมย์ โกมุทผล	ผู้อำนวยการสถาบันพัฒนาข้าราชการ กทม. (รองหัวหน้าคณะ)
๓. นางเพียงเพ็ญ สุขหมื่น	ผู้อำนวยการส่วนพัฒนาการบริหาร (ผู้ช่วยหัวหน้าคณะ)
๔. นางสาวอำไพ สินสถาพรพงศ์	หัวหน้าฝ่ายพัฒนานักบริหาร (ผู้ช่วยหัวหน้าคณะ)

<u>ผู้เข้ารับการฝึกอบรม</u>

๕. นาวาอากาศเอกสมเจตน์ กระบวนรัตน์	ผู้ช่วยผู้อำนวยการกองการเงิน สำนักยุทธบริการ กรมราชองค์รักษ์ กระทรวงกลาโหม
๖. นางสาวรัตนา แววสว่าง	นักวิเคราะห์นโยบายและแผน ชำนาญการพิเศษ สำนักแผนงานและโครงการพิเศษ สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
๗. นายบันดาล สถิรชวาล	วิศวกรรังวัดชำนาญการพิเศษ สำนักเทคโนโลยีทำแผนที่ กรมที่ดิน กระทรวงมหาดไทย
๘. นายสัญญา ช.เจริญยิ่ง	ผู้อำนวยการกองบริการธุรกิจอนุญาตผู้ประกอบการ กองบริการธุรกิจอนุญาตผู้ประกอบการ การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย
๙. นางสุพรรณี ศัลกวิเศษ	ผู้อำนวยการกองรายได้ สำนักงานประปาสาขาบางเขน การประปานครหลวง
๑๐. นางสาวสุทธิลักษณ์ ยอดพยุง	ผู้อำนวยการกองธุรกิจบริการ สำนักงานประปาสาขาพญาไท การประปานครหลวง
๑๑. นายยุทธพงศ์ วงษ์มหิศร	นายแพทย์ ๗ วช ภาควิชาศัลยศาสตร์ คณะแพทยศาสตร์วชิรพยาบาล มหาวิทยาลัยกรุงเทพมหานคร
๑๒. นายณัฐวุฒ ขมประเสริฐ	เจ้าพนักงานปราบปรามการทุจริตชำนาญการ สำนักงาน ป.ป.ช.
๑๓. พันจ่าโทอุดร บุญช่วยแล้ว	ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลแหลมฟ้าผ่า องค์การบริหารส่วนตำบลแหลมฟ้าผ่า จังหวัดสมุทรปราการ
๑๔. นายณรงค์ วัชรวิวรรณ	หัวหน้ากลุ่มงานคดีภาษี สำนักงานกฎหมายและคดี สำนักปลัดกรุงเทพมหานคร
๑๕. นายวิศาล กองเงิน	หัวหน้าฝ่ายพัฒนาวิชาชีพและตำแหน่ง ส่วนจัดการฝึกอบรม สถาบันพัฒนาข้าราชการกรุงเทพมหานคร สำนักปลัดกรุงเทพมหานคร
๑๖. นางศุภยา ตันประคองสุข	หัวหน้าฝ่ายการประชุม กองบริหารทั่วไป สำนักงาน ก.ก.
๑๗. นายสันต์ ดอรอมาน	หัวหน้ากลุ่มงานเภสัชกรรม โรงพยาบาลเวชการุณย์รัศมิ์ สำนักการแพทย์
๑๘. นายสมชัย เจิดเสริมอนันต์	หัวหน้ากลุ่มงานชันสูตรโรคกลาง โรงพยาบาลเจริญกรุงประชารักษ์ สำนักการแพทย์
๑๙. นายรพีวัตร ศรีทอง	หัวหน้ากลุ่มงานจัดกรรมสิทธิ์ ๔ กองจัดกรรมสิทธิ์ สำนักการโยธา
๒๐. นางสาวศิริลักษณ์ ลีระศิริ	หัวหน้ากลุ่มงานระบบข้อมูลและบริหารการจัดเก็บค่าธรรมเนียม สำนักงานจัดการคุณภาพน้ำ สำนักการระบายน้ำ
๒๑. นายปริต กุญชร ณ อยุธยา	หัวหน้ากลุ่มงานนโยบายและแผนการศึกษา สำนักงานยุทธศาสตร์การศึกษา สำนักการศึกษา

๒๒. นายประชา พัฒนรัฐ	หัวหน้าฝ่ายตรวจและปฏิบัติการ กองตรวจและปฏิบัติการพื้นที่ ๓ สำนักเทศกิจ
๒๓. นายทอม อยู่ยิ่ง	หัวหน้าฝ่ายป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย กองอำนวยการฯ สำนักป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
๒๔. นางสุภาวดี ขุนพรหม	หัวหน้าฝ่ายควบคุมทางผังเมือง กองควบคุมทางผังเมือง สำนักผังเมือง
๒๕. นายสุพรพล หนูครองสิน	หัวหน้ากลุ่มงานสารสนเทศ กองนโยบายและแผน สำนักพัฒนาสังคม
๒๖. นางสาวสุภาภรณ์ ธีระจันทร์	หัวหน้ากลุ่มงานยุทธศาสตร์ผังเมือง การจราจรและขนส่ง กองยุทธศาสตร์สาธารณูปโภคพื้นฐาน สำนักยุทธศาสตร์และประเมินผล
๒๗. นายธวัชชัย จันทร์งาม	หัวหน้ากลุ่มงานส่งเสริมการท่องเที่ยว กองการท่องเที่ยว สำนักวัฒนธรรม กีฬา และการท่องเที่ยว
๒๘. นายสุธน โกมลเสน	หัวหน้ากลุ่มงานวิชาการและพัฒนาเทคนิค กองการกีฬา สำนักวัฒนธรรม กีฬา และการท่องเที่ยว
๒๙. นางสาวนิจศรา ธรรมชีวีวงศ์	หัวหน้ากลุ่มงานควบคุมมลพิษจากแหล่งก่อมลพิษอื่น กองจัดการคุณภาพอากาศและเสียง สำนักสิ่งแวดล้อม
๓๐. นายวรวุทธิ์ ปัณยานนท์	หัวหน้าสวนลุมพินี กลุ่มสวนสาธารณะ๑ สำนักสิ่งแวดล้อม
๓๑. นายไพฑูรย์ งามมุข	หัวหน้ากลุ่มงานจัดการสารเคมีและอันตรายในสถานประกอบการ กองสุขาภิบาลสิ่งแวดล้อม สำนักอนามัย
๓๒. นางสาวปาริชาต คัจฉวารี	หัวหน้ากลุ่มงานบริการทันตสาธารณสุข ๒ กองทันตสาธารณสุข สำนักอนามัย
๓๓. นายธนกร ไชยศรี	หัวหน้าฝ่ายปกครอง สำนักงานเขตบางกอกน้อย
๓๔. นายสมนึก บุญช่วย	หัวหน้าฝ่ายสิ่งแวดล้อมและสุขาภิบาล สำนักงานเขตบางขุนเทียน
๓๕. นางดรุณี กิจประยูร	หัวหน้าฝ่ายการศึกษา สำนักงานเขตจอมทอง
๓๖. นางพรรณพิมล สวัสดิ์มงคล	หัวหน้าฝ่ายทะเบียน สำนักงานเขตบางคอแหลม
๓๗. นายยุทธนา ป่าไม้	หัวหน้าฝ่ายปกครอง สำนักงานเขตพระนคร
๓๘. นางเฉลิมศรี เฉียงอุทิศ	หัวหน้าฝ่ายการศึกษา สำนักงานเขตมีนบุรี
๓๙. นายสุนิติ บุณยมหาศาล	หัวหน้าฝ่ายทะเบียน สำนักงานเขตยานนาวา
๔๐. นายวรพจน์ บุญกลั่น	หัวหน้าฝ่ายทะเบียน สำนักงานเขตราษฎร์บูรณะ
๔๑. นางสาวอติภา คล่องการเขียน	หัวหน้าฝ่ายการศึกษา สำนักงานเขตลาดพร้าว
๔๒. นายทวีศักดิ์ ผลิตาสิทธิ	หัวหน้าฝ่ายเทศกิจ สำนักงานเขตสะพานสูง
๔๓. นายประเสริฐ สกุลทองอร่าม	หัวหน้าฝ่ายเทศกิจ สำนักงานเขตห้วยขวาง

<u>เจ้าหน้าที่ประสานงาน</u>

๔๔. นางสาวสุรางค์ มฤคพันธ์	เจ้าหน้าที่ฝึกอบรม ๗ว สถาบันพัฒนาข้าราชการ กทม.
๔๕. นายภูวดล สายเสมา	เจ้าหน้าที่ฝึกอบรม ๗ว สถาบันพัฒนาข้าราชการ กทม.
๔๖. นายวาตะ บุณยเทพ	เจ้าหน้าที่ฝึกอบรม ๖ว สถาบันพัฒนาข้าราชการ กทม.

กำหนดการต้อนรับคณะจาก
กรุงเทพมหานคร ในวันที่ ๑๔ มิถุนายน พ.ศ.๒๕๕๔
เวลา ๐๙.๓๐ น. – ๑๑.๓๐ น.
ณ ห้องประชุมองค์การบริหารส่วนจังหวัดตาก(หลังใหม่)

....

เวลา ๐๘.๓๐ น. - เจ้าหน้าที่ต้อนรับพร้อมกัน

เวลา ๐๙.๓๐ น. - คณะดูงานเดินทางมาถึงบริเวณห้องประชุมใหม่ อบจ.ตาก
- พิธีกรเชิญชมบรรยายสรุป
- พิธีกรแนะนำ ท่านปลัดกฤษณะ จันทร์อินทร์ พร้อมทั้งกล่าวต้อนรับและบรรยาย
- พิธีกรเชิญผู้อบรมซักถาม
- มอบของที่ระลึก

เวลา ๑๑.๓๐ น. - เสร็จพิธี

****